

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, א' ניסן תשפ"ו
19 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 61

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 16.2.2026

פרוטוקול מס' 61

משתתפים :
מר שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
מר אורפז משולם, סגן חשב המשרד, חבר
עו"ד מתן בלוך פינקלמן, עוזר (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חבר (גוגל מיט)
גב' דנה חימי, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, חברה
גב' סימה כהן, ר' אגף בכיר למידה ארגונית, חברה
גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה
גב' שרית יצחק, מרכזת ועדת מכרזים, משקיפה
גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, מרכזת הוועדה
גב' ויקטוריה א., חטיבת הגנת מידע, אגף ביטחון, משקיפה
גב' שלומית כהן, מנהלת תחום הנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית
גב' הילה דבש, מרכזת בכירה, הנצחות, נציגת היח' המקצועית
גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים והנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית

ביצוע מיזם משותף עם עמותת סאנשיין להנצחת נשיאים וראשי ממשלות לשנת 2026

שם הספק ומספרו: עמותת סאנשיין ח.פ. 580650059

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות: 240,000 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 120,000 ₪ פטור ממע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-05-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

רקע:

בהתאם לסעיף 4 לחוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, תשמ"ו-1986 (להלן – **החוק**), פועלת המועצה הציבורית להנצחת נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה (להלן – **המועצה**) שמייעצת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, א' ניסן תשפ"ו
19 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 61

ביום רביעי 19.11.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק, התוכנית תאושר ע"י הממשלה.

לפיכך, יחידת ההנצחה באגף תקציבים ופרויקטים במשרד ראש הממשלה מבקשת להוציא לפועל את תוכנית ההנצחה לזכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה בשנת 2026, באמצעות התקשרות במיזם משותף עם עמותת סאנשיין (להלן – **העמותה**), עמותה שהוקמה בשנת 2017 ע"י אופיר ובת גלים שער לזכר גיל-עד בנס, אחד משלושת הנערים שנחטפו ונרצחו בקיץ 2014. העמותה מבקשת לחזק את האופטימיות בעם היהודי בארץ ובעולם, להגביר את הלכידות החברתית בישראל ובין ישראל והעם היהודי, באמצעות פרויקטים בתחום התרבות והחינוך.

העמותה מקדמת מיזמים בתחומי הסיוע ועזרה הדדית, קידום לכידות ואחידות חברתית וזהות יהודית שנוגעים בכלל קבוצות החברה הישראלית. בין היתר ניתן למנות את הסיוע של העמותה לקהילת כרם שלום על רקע מלחמת חרבות ברזל, וכן את יום האחדות שכלל פעילויות בבתי ספר, תנועות נוער, בצה"ל, ברשויות המקומיות ועוד. פעילויות העמותה מיועדות לקהל הרחב וכוללות תלמידים, חיילים, סטודנטים ומבוגרים וכללה אלפים רבים של משתתפים בשנות קיומה.

מהות המיזם המשותף:

1. הפקה והפצה של ערכות חינוכיות דיגיטליות לבתי ספר שעוסקות בערכי האחדות והממלכתיות במסגרת "יום האחדות" להנצחת גדולי האומה לקהלי היעד: תלמידי יסודי, חטיבת ביניים, תיכון וערכת לתלמידי יהודי התפוצות.
2. קיום סיורי הנצחה "בנתיב נשיאים וראשי ממשלות בסימן אחדות" במסגרת אירועי "יום האחדות": כ-30 סיורים בירושלים שיוקדשו להנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה שהלכו לעולמם. בסיור ייחשפו חייהם ופועלם של האישים אישים ומנהיגותם הייחודית, תרומתם להקמת המדינה בשנותיה הראשונות, יתקיים שיח על מנהיגות בזמני משבר ובעיתות של צמיחה ממשברים, ועל מקומם של המנהיגים בהתוויית הדרך למכנה משותף ומאחד של החברה בישראל.

היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות עם העמותה לפי תקנה 3(30), לביצוע מיזם משותף מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2026 בתקציב של 120,000 ₪ פטור ממע"מ מצד המשרד, כאשר סך תקציב המיזם במימון משותף של המשרד והעמותה עומד ע"ס של 240,000 ₪ פטור מע"מ.

עלויות המיזם המשותף:

| מרכיב | פירוט | עלות בש"ח פטור ממע"מ | סה"כ בש"ח פטור ממע"מ |
|----------------|--------------------|----------------------|----------------------|
| ערכות חינוכיות | ערכת יסודי | 45,000 | 180,000 |
| | ערכת חטיבת ביניים | 45,000 | |
| | ערכת תיכון | 45,000 | |
| | ערכת יהודי התפוצות | 45,000 | |
| | פיתוח תוכן | 8,000 | 60,000 |

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, א' ניסן תשפ"ו
 19 מרץ 2026
 פרוטוקול מס' 61

| | | | |
|---------|------------------------|-------------------------------|----------------------------|
| | 7,000 | הכנת סגל מדריכים | סיורים בעקבות מנהיגי האומה |
| | 6,000 | רישום שונות ומנהלה | |
| | 39,000 | הזרכת 30 סיורים (30*1,300) | |
| 240,000 | סה"כ עלות המיזם המשותף | | |
| 120,000 | חלק המשרד | | |

יובהר כי העלויות המוצגות בטבלה כוללות רכיב מע"מ, זאת מאחר שהעמותה - כגוף הפטור ממע"מ נושאת בתשלומים לצדדים שלישיים הכוללים מע"מ ואינה רשאית לקזזו. עם זאת, המשרד עצמו אינו משלם מע"מ, שכן ההתקשרות והתשלום מבוצעים מול העמותה כגוף פטור ממע"מ. לפיכך, אף שרכיב המע"מ מגולם בעלויות הפרויקט, המשרד אינו משלם מע"מ בנפרד ואינו נדרש להעבירו לרשות המיסים.

דיון הוועדה

הוראת תכ"מ מס' 7.8.3 קובעת כי בבואה של ועדת המכרזים לאשר התקשרות לפי תקנה 3(30), עליה לבחון האם אכן מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה או לחלופין בתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3 א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

עמדת היחידה המקצועית היא כי מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה כהגדרתה בהוראת התכ"מ:

- **קביעת התוצרים והיעדים של המיזם** – מסגרת התקציב ויעדי המיזם נקבעים ע"י משרד ראש הממשלה בתיאום עם העמותה. את המיזם המשותף תלווה ועדת ההיגוי שתוקם ותפקידה לפקח על ביצוע הפרויקט, לקבל דיווחים מהעמותה לגבי פעילות הפרויקט, לדון בנושאים שנוגעים במימוש הפרויקט, ולקבוע מדיניות בנוגע לביצוע המיזם.
- **הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות** – למיזם המשותף ועדת היגוי אשר תתכנס מס' פעמים בשנה לצורך מעקב אחר התקדמות הפרויקט ובין היתר עוקבת אחר פיתוח התכנים החינוכיים במיזם, שיווק ופרסום המיזם, הכוונה לקהלי יעד מגוונים ועוד. בנוסף, נציגי היחידה המקצועית במשרד ישמרו על קשר שוטף עם נציגי העמותה לקבלת עדכונים שוטפים אודות הביצוע המיזם ולמתן הנחיות במידת הצורך.
- **בעלות על תוצרים** – בהסכם ההתקשרות ייקבע כי כל זכויות הקניין הרוחני, בתוצרי העבודה שיפותחו ו/או יוכנו על ידי העמותה ו/או על-ידי עובדיה ו/או על-ידי מועסקיה, לרבות הזכויות בנוגע לפרויקט, תהינה בבעלות מלאה ובלעדית של המשרד.

האם מדובר בתמיכה בהתאם למאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלושת אלו:

- **המחויבות לביצוע הפעילות - האם המדינה מחויבת לביצוע הפעילות הממומנת לפי דין?** בהתאם לסעיף 4 לחוק נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה פועלת המועצה שמייצעת לממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום רביעי 19.11.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026. בהתאם לחוק, התוכנית תאושר ע"י הממשלה. התוכנית כוללת התקשרות עם העמותה לטובת הפקת הערכות והסיורים כמתואר לעיל בהתאם, פועלת היחידה המקצועית במשרד לביצוע תכנית העבודה בשנת 2026.

ירושלים, א' ניסן תשפ"ו
19 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 61

- **היוזמה לביצוע הפעילות – במקרה שהיוזמה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה, ולהיפך.** מדובר ביוזמה של המשרד ובהתאם להוראות חוק נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, עוד יובהר כי המשרד הוא זה שפנה אל העמותה בבקשה לייצר פעילות משותפת להנצחתם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, כאמור למשרד יש אינטרס רב להוציא את המיזם אל הפועל.

- **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – ככל ששיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ולהיפך.** למשרד ישנה ותהיה מעורבות משמעותית ביותר בביצוע המיזם. ראשית, התכנית מנוהלת ותנוהל באמצעות ועדת היגוי שבה יכהנו נציגים מטעם המשרד ונציגים מטעם העמותה. למשרד תהיה נציגות של לפחות 50% מתוך חברי ועדת ההיגוי, כמו כן, יו"ר ועדת ההיגוי יהיה נציג המשרד. בנוסף, ייקבעו בהסכם ההתקשרות עם העמותה מנגנוני מעקב, פיקוח ובקרה ברורים של המשרד על ביצוע הפרויקט.

- **עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף היא יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז וזאת בהתאם לחוות דעת שהוגשה ע"י נציגת היחידה המקצועית לחשב המשרד וכן לוועדת המכרזים, וכוללת התייחסות לערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; כן כי הספק הוא בעל מומחיות בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק: בחוות הדעת פורט כי לצורך מימוש הוראות חוק נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה באמצעות המיזם המשותף חיפש משרד ראש הממשלה גורם בעל ניסיון ומיומנות בפיתוח תוכן חינוכי מותאם לנושא ההנצחה ובהפקת ימי פעילות, כנסים וסיורים ופיתוח והפצה של ערכות חינוכיות. העמותה פועלת בקרב האוכלוסייה הכללית מתוך עומק רעיוני וזהות ישראלית ויהודית מפותחת. העמותה שמה לעצמה מטרה לעודד לכידות חברתיות ואחדות לאומית ובעלת ניסיון ומיומנות בהובלת מיזמים ציבוריים, פיתוח והפצה של ערכות חינוכיות וקיום סיורים להפצת מורשת וערכים בקרב מגוון קהלים.**

- **לספק יכולת לביצוע המיזם, בשים לב לכך שלספק ניסיון קודם, כוח אדם והאמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם ויכול לעמוד הסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת ה-תכס.**

כאמור, לעמותה הניסיון והמיומנות בפיתוח והפצה של פעילויות חינוכיות ויש לה כח האדם הנדרש כדי להוציא את המיזם אל הפועל. נציגת היחידה המקצועית מוסיפה על האמור ומפרטת כי המשרד מרוצה מאוד מהתנהלות נציגי העמותה בעבודה לגיבוש המיזם המשותף, מעמידתם בלוחות זמנים ומענה להערות נציגי המשרד.

- **הספק משתתף ב-50% מעלות המיזם.** כאמור לעיל בהקשר לתקציב המיזם המשותף, חלקה של העמותה הוא 50% מעלות המיזם. בהתאם, הוגשה ע"י העמותה הצהרה הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיה העצמיים.

- **ברשות הספק אישור ניהול תקין.** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ברשות העמותה אישור ניהול תקין.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, א' ניסן תשפ"ו
19 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 61

• **בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים.** נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי מבדיקה שערכה עולה כי אין פרויקטים בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים במשרד ראש הממשלה, וכן אין פרויקטים דומים עם הספק במשרדי ממשלה אחרים, ומדגישה כי ביצוע הוראות חוק נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה נמצא באחריות בלעדית של משרד ראש הממשלה. בנוסף, צורפה הצהרה של הספק כי אין לו התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך ביצוע הפעילות הנדרשת במסגרת המיזם.

• **אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת תכ"ם.**
כעת, מבקשת היחידה המקצועית לאשר את ההתקשרות עם העמותה להפעלת המיזם המשותף מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2026, לצורך ביצוע המיזם המשותף להנצחת נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה לשנת 2026. בנוסף, מבקשת היחידה המקצועית לאשר לעמותה להגיש הוראת קיזוז תחת ערבות ביצוע למשך תקופת ההתקשרות, בהתאם להוראת תכ"ם 7.3.3. בעניין "ערבויות" ולפי שמדובר בהתקשרות בתחום השירותים החברתיים.

חברי הוועדה עודכנו כי גב' בת-גלים שאער, מייסדת העמותה והמנהלת שלה, מכהנת גם כחברה נציגת ציבור במועצה הציבורית להנצחת זכרו של רחבעם זאבי שהוקמה בהתאם לחוק להנצחת זכרו של רחבעם זאבי, תשס"ה-2005, המנוהלת על ידי היחידה המקצועית במשרד ראש הממשלה. מאחר שמדובר במועצות שונות, ובתכניות עבודה נפרדות להנצחת האישיות נשוא החוק, שאינה קשורה לפעילות המועצה להנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, הוועדה מקבלת את עמדת הייעוץ המשפטי שלפיה מצב הדברים אינו עולה לכדי ניגוד עניינים המצריך הסדרה ייחודית. אם בכוונת העמותה לערוך את הסיורים באמצעות שותף, כפי שעולה מהמסמכים שהגישה, הוועדה מנחה את היחידה המקצועית להבהיר לעמותה כי לפי תקנה 3(30)ב לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות), יהיה עליה לערוך את ההתקשרות באמצעות מכרז, או באמצעות פטור ממכרז לפי התקנות.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות ולהוראת תכ"ם 7.8.3, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט הממשלתי לבחינת קיומם של ספקים נוספים לביצוע המיזם למשך 14 ימי עבודה כנדרש בתקנה 3ב לתקנות. בסמוך לאחר היום האחרון לפרסום, ולאחר אישור תכנית העבודה בממשלה כאמור, יש להביא את הבקשה בפני ועדת המכרזים.

ככל שיוחלט על אישור המיזם בוועדת המכרזים, הוראות ההסכם עם העמותה יהיו בהלימה עם תקנה 3(30) לתקנות וסעיף 2.4 להוראת תכ"ם 7.8.3 ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בשל סכום ההתקשרות. כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: עמותת סאנשיין ח.פ. 580650059

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות: ₪ 240,000 פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 120,000 ₪ פטור ממע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-05-04-02

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, א' ניסן תשפ"ו
19 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 61

בהתאם לסעיף 3.2.5 להודעת תכ"מ ה-1.2.2.5 שעניינה "הנחיות לביצוע התקציב ההמשכי בשנת 2026" התקשרויות חדשות בנושאים חדשים שלא היו בגינם התקשרויות בשנת 2025 – יהיו בסמכות חשב המשרד עד לסכום של 1 מיליון ₪.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

19/03/2026

X
שלומית כהן

שלומית כהן, נציגת יח' מקצועית

חתימות חברי הוועדה:

24/03/2026

X
אורפז משולם

אורפז משולם

15/04/2026

X
שי אסרף

שי אסרף

24/03/2026

X
מתן בלוך פינקלמן

ע"ד מתן בלוך פינקלמן

12/04/2026

X
דנה חימי

דנה חימי

25/03/2026

X
סימה כהן

סימה כהן